

# La précarité alimentaire : quelles politiques publiques ? - La politique définie par l'UE

Daniele Bianchi

Conseiller Commission européenne

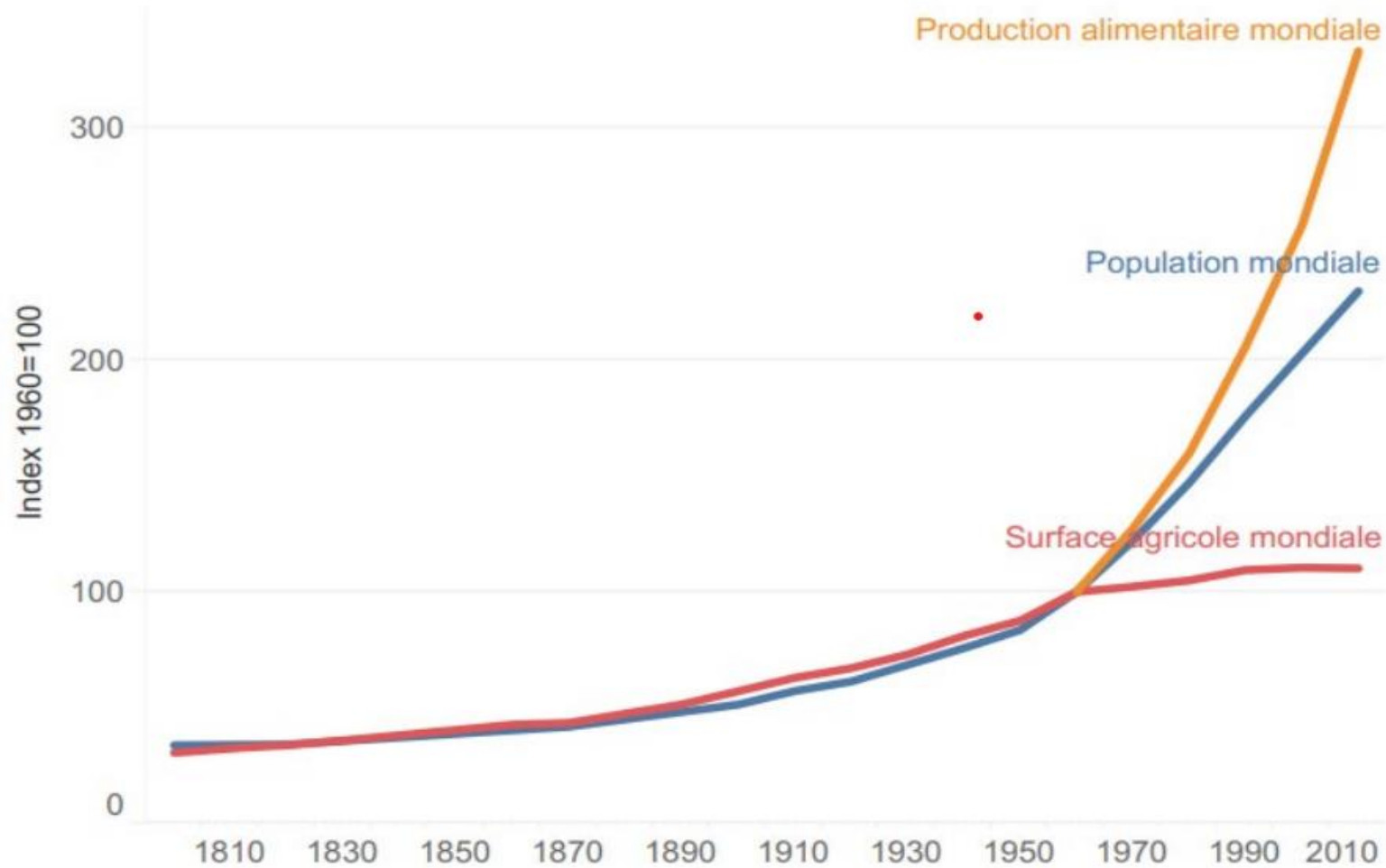
Chargé de cours droit alimentaire Paris 1-Panthéon -Sorbonne,  
Paris-Saclay, Tours [daniele.bianchi@ec.europa.eu](mailto:daniele.bianchi@ec.europa.eu)

Les opinions exprimées sont propres à l'auteur et ne peuvent pas être attribuées aux institutions pour lesquelles il travaille.



# Paradoxe

Population, surface agricole et production alimentaire mondiale

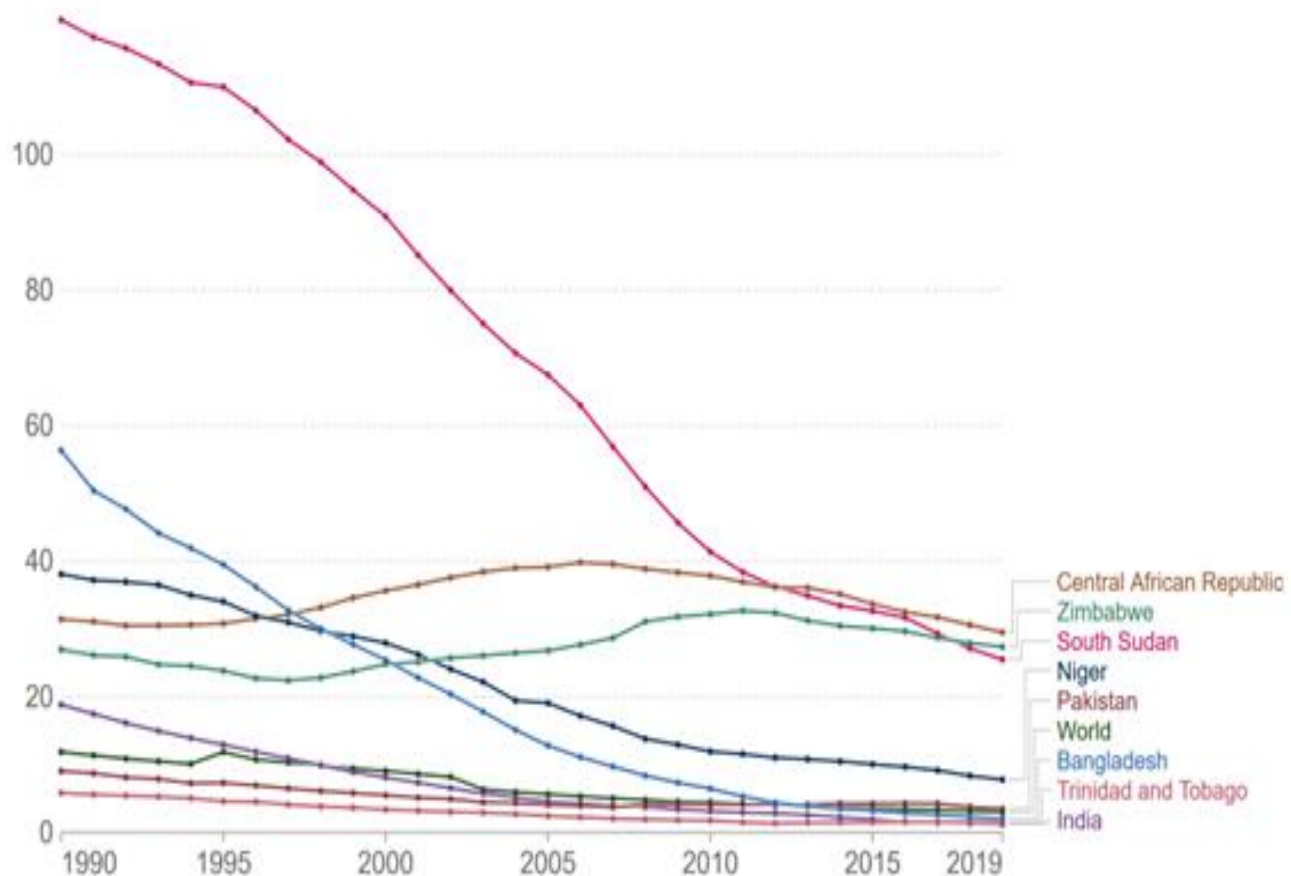


Source OCDE <https://www.oecd.org/fr/agriculture/comprendre-le-systeme-alimentaire-mondial/comment-nourrit-on-le-monde-aujourd'hui/>

## Death rate from malnutrition, 1990 to 2019

The estimated death rate from protein-energy malnutrition per 100,000 people.

Our World  
in Data



Data source: IHME, Global Burden of Disease (2019)

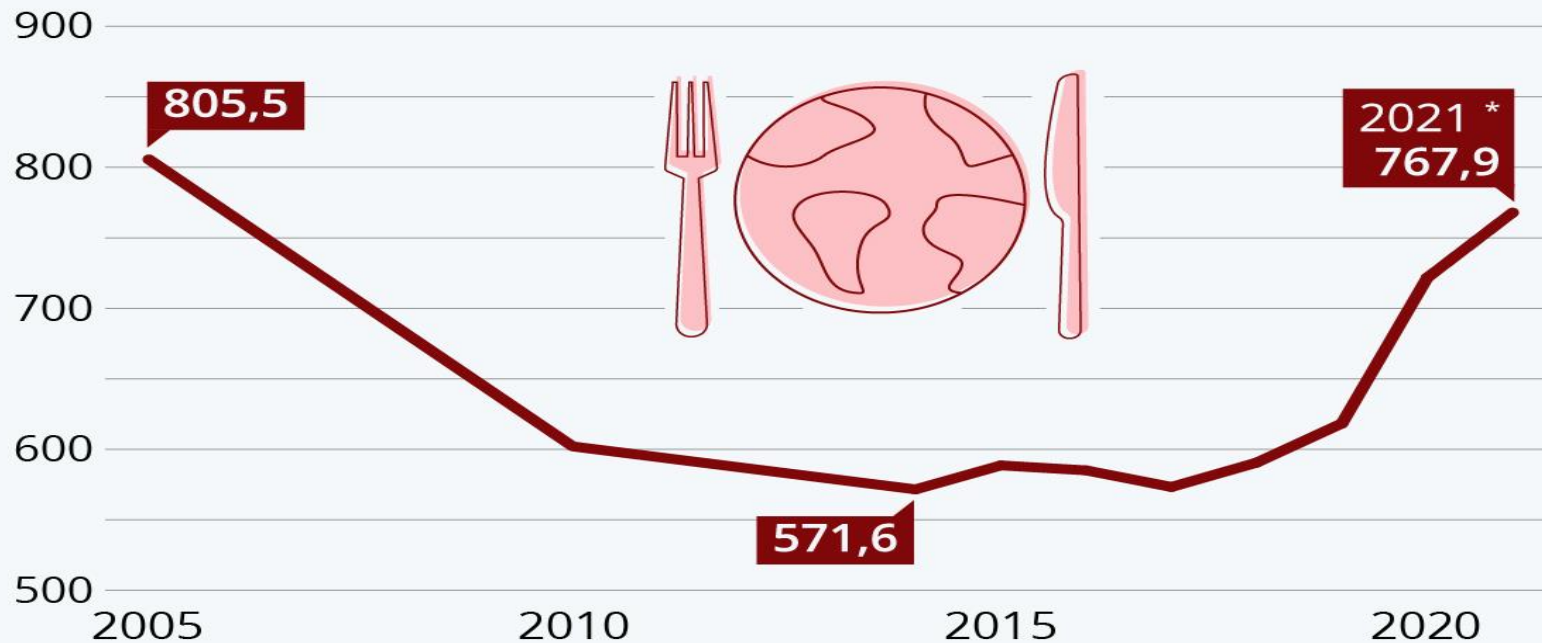
[OurWorldInData.org/hunger-and-undemourishment](https://OurWorldInData.org/hunger-and-undemourishment) | CC BY

Note: To allow comparisons between countries and over time this metric is age-standardized<sup>1</sup>.

1. Age standardization: Age standardization is an adjustment that makes it possible to compare populations with different age structures, by standardizing them to a common reference population. [Read more: How does age standardization make health metrics comparable?](#)

# La faim dans le monde s'aggrave

Nombre de personnes sous-alimentées dans le monde de 2005 à 2021, en millions



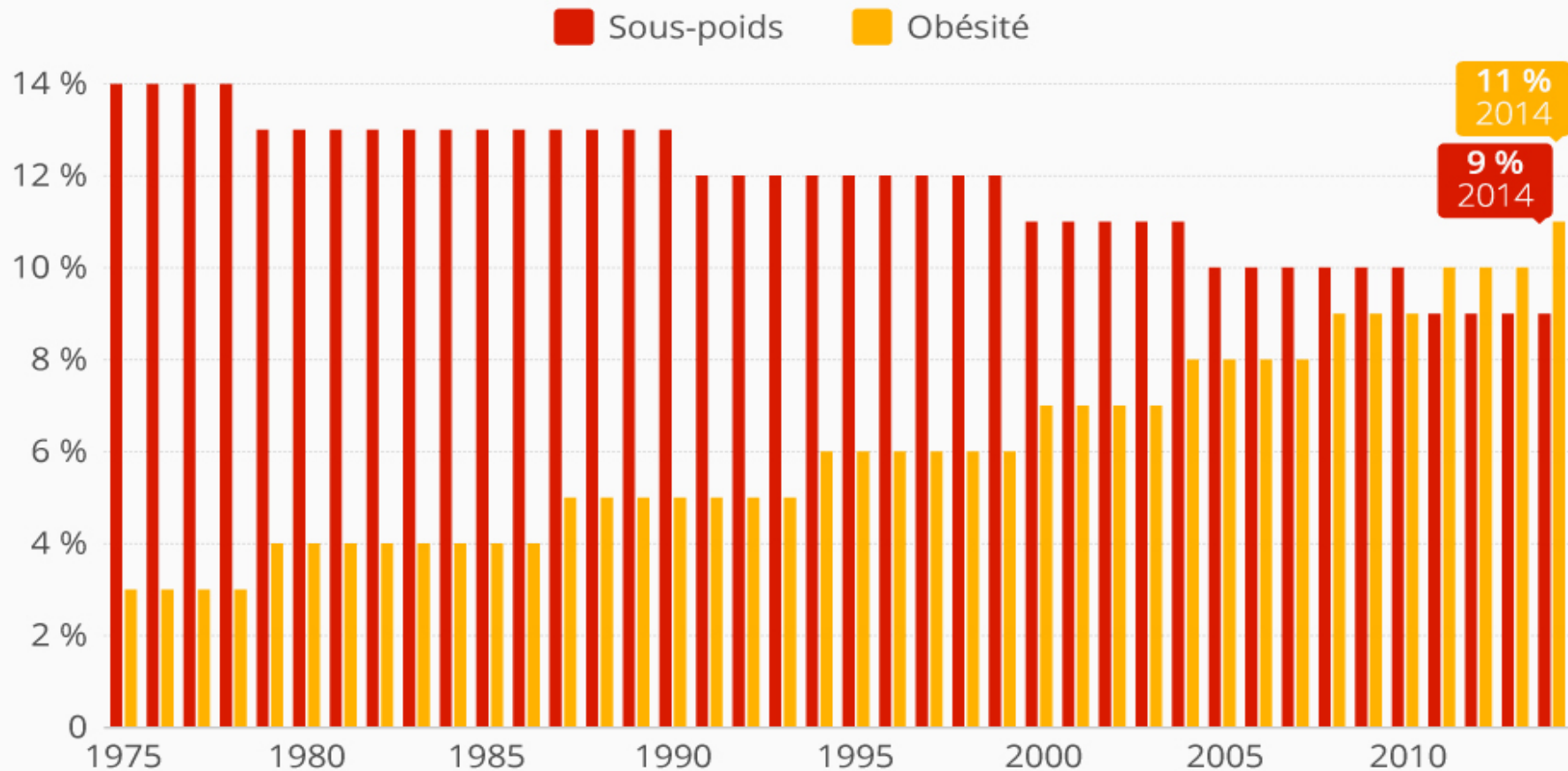
\* Projection basée sur le scénario intermédiaire

Source : FAO



# De plus en plus d'obèses dans le monde

% de personnes en sous-poids et obèses dans la population mondiale











@Statista\_FR

Source : NCD-RisC

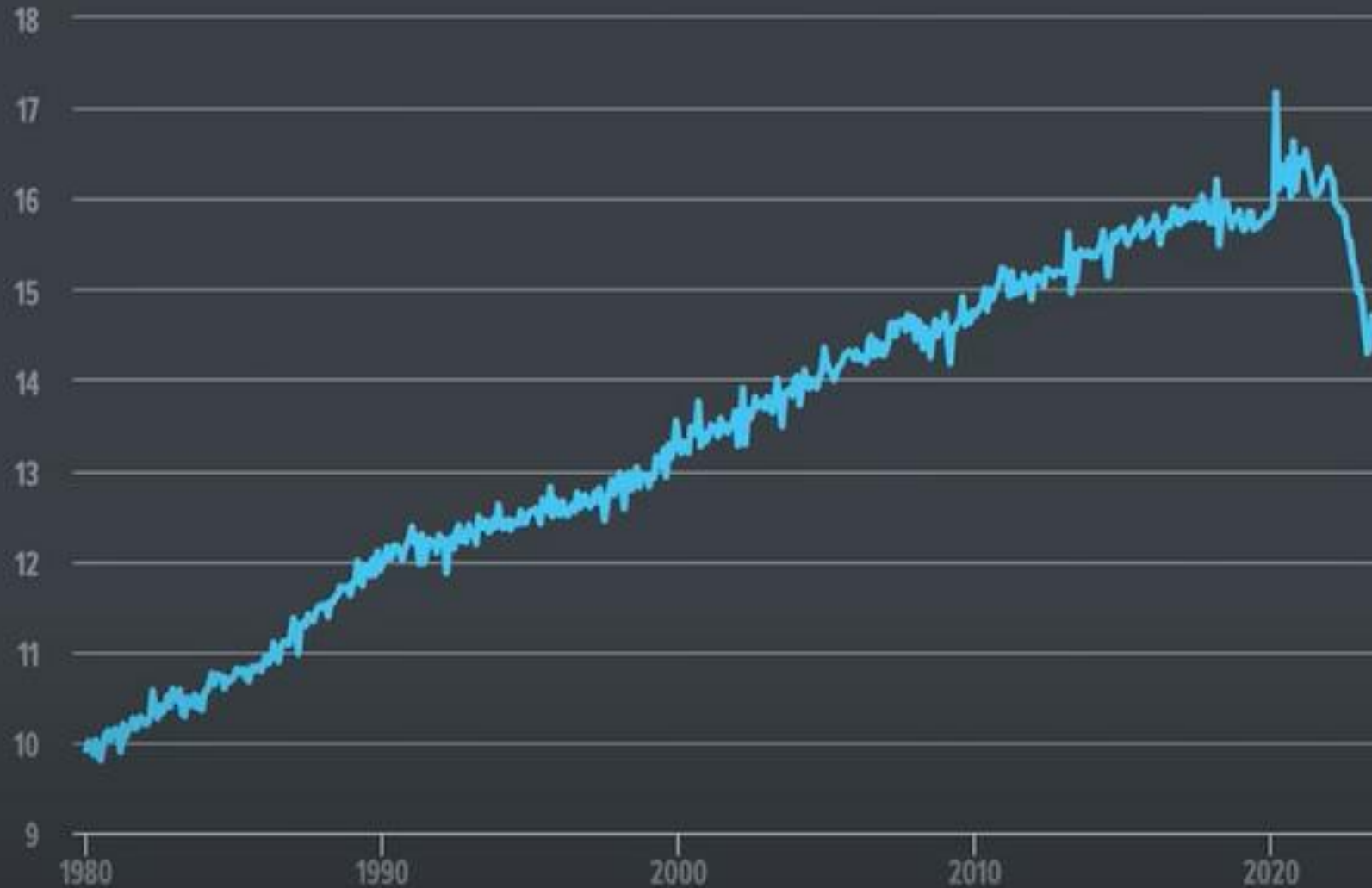
statista

Les données sont issues des statistiques de l'[Organisation mondiale de la santé](#) (2014). La mesure se fait en pourcentage de la population adulte<sup>2,3</sup>.

Rang ↕	Pays	Pourcentage d'obèses ↕
1	 Îles Cook	50,8 %
2	 Palaos	47,6 %
3	 Nauru	45,6 %
4	 Samoa	43,4 %
5	 Tonga	43,3 %
6	 Îles Marshall	42,8 %
7	 Qatar	42,3 %
8	 Tuvalu	40,3 %

# En France

Consommation mensuelle de biens alimentaires des ménages (en milliards d'euros)



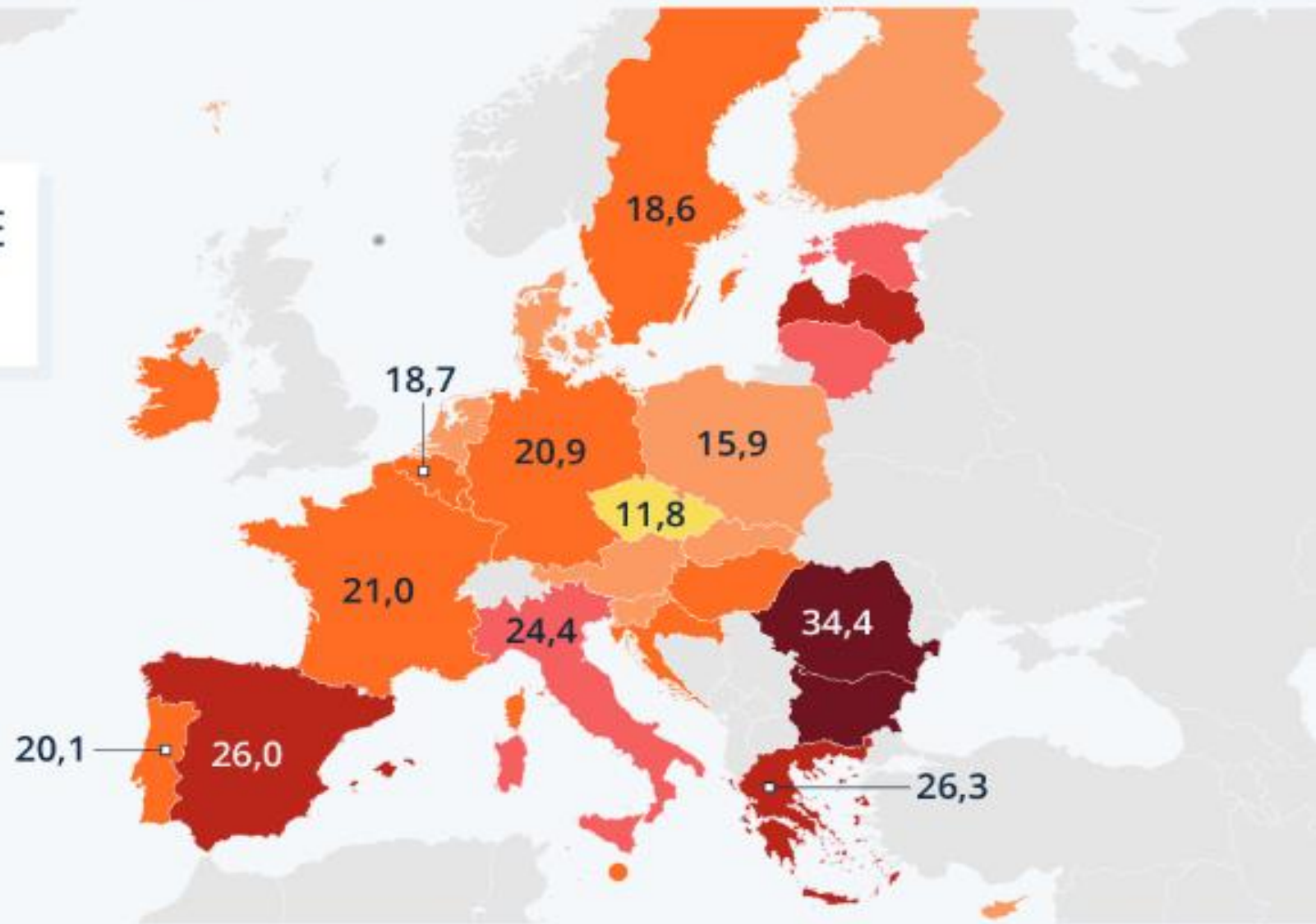
Source : Insee



# Part des personnes en risque de pauvreté ou d'exclusion sociale dans les pays européens en 2022 (en %)

Moyenne de l'UE  
**21,6**

- >30
- >26
- >22
- >18
- >12
- >8



Source : Eurostat

# La précarité au cœur de la surabondance

	Nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire grave (en millions)						Nombre de personnes en situation d'insécurité alimentaire modérée (en millions)					
	2015	2017	2019	2020	2021	2022	2015	2017	2019	2020	2021	2022
<b>MONDE</b>	561,5	623,8	719,8	850,7	927,3	900,1	1 612,0	1 799,0	1 999,0	1 990,0	1 887,0	1 887,0
<b>AFRIQUE</b>	206,3	252,2	268,1	305,0	331,1	341,0	372,0	419,0	444,0	444,0	444,0	444,0
Afrique du Nord	20,5	25,0	21,5	23,8	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0
Afrique subsaharienne	185,8	227,2	246,6	281,2	303,1	313,0	344,0	391,0	416,0	416,0	416,0	416,0
Afrique australe	5,7	6,1	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0
Afrique centrale	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Afrique de l'Est	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Afrique de l'Ouest	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
<b>ASIE</b>	15,1	13,2	10,3	17,0	16,5	102,8	93,3	79,8	87,0	86,4	90,0	90,0
<b>AMÉRIQUE DU NORD ET EUROPE</b>	11,6	10,4	7,3	10,5	14,3	13,8	65,6	61,7	51,5	56,1	58,1	61,1
Europe	4,5	3,2	2,4	4,0	4,9	5,7	34,3	30,3	24,4	29,9	30,6	31,4
Europe de l'Est	2,7	1,8	1,4	1,6	3,2	3,6	9,6	8,9	8,3	7,7	9,6	11,2
Europe de l'Ouest	1,9	2,2	1,0	1,3	1,9	2,1	7,0	6,3	5,4	4,4	4,7	7,1
Europe du Nord	2,5	3,1	2,4	3,6	4,3	2,4	14,7	16,2	13,4	14,2	13,1	11,4
Europe du Sud	3,5	2,9	3,0	2,7	2,7	2,8	37,2	31,5	28,4	30,9	28,3	28,9
Amérique du Nord	4,5	3,2	2,4	4,0	4,9	5,7	34,3	30,3	24,4	29,9	30,6	31,4
Amérique de l'Ouest	2,7	1,8	1,4	1,6	3,2	3,6	9,6	8,9	8,3	7,7	9,6	11,2
Amérique du Nord	1,9	2,2	1,0	1,3	1,9	2,1	7,0	6,3	5,4	4,4	4,7	7,1
Amérique du Sud	2,5	3,1	2,4	3,6	4,3	2,4	14,7	16,2	13,4	14,2	13,1	11,4
Amérique centrale	3,5	2,9	3,0	2,7	2,7	2,8	37,2	31,5	28,4	30,9	28,3	28,9

# La précarité au cœur du droit de l'UE

- « l'Union a pour but de promouvoir la paix, ses valeurs et le bien-être de ses peuples »  
(Art.3 TFUE)

1957



# PAC (Art. 39- objectifs)

- 1. La politique agricole commune a pour but:
  - a) d'accroître la productivité de l'agriculture en développant le progrès technique, en assurant le développement rationnel de la production agricole ainsi qu'un emploi optimum des facteurs de production, notamment de la main-d'œuvre,
  - b) d'assurer ainsi un niveau de vie équitable à la population agricole, notamment par le relèvement du revenu individuel de ceux qui travaillent dans l'agriculture,
  - c) de stabiliser les marchés,
  - d) de garantir la sécurité des approvisionnements,
  - e) d'assurer des prix raisonnables dans les livraisons aux consommateurs.

# Social v/ économique

- solidarité
- La PAC n'est pas une « politique sociale »
- Solidarité dans la PAC (principe)
  - Financière (budget unique)
  - Responsabilité (des agriculteurs)

1987

- Règlement fixant les règles générales applicables à la fourniture à certaines organisations de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention et destinées à être distribuées aux personnes les plus démunies de la Communauté, (Règlement (CEE) n° 3730/87 du Conseil )

# Affaire T-576/08

- Il ressort du règlement n° 1234/2007, portant organisation commune des marchés dans le secteur agricole, que, dans le cadre de la distribution de denrées alimentaires aux personnes les plus démunies de la Communauté, ce n'est que dans le cas où l'indisponibilité temporaire d'un produit dans les stocks d'intervention se présente lors de la mise en œuvre du plan annuel que ledit produit peut être acheté sur le marché.
- Dès lors que l'objectif principal du plan annuel qu'il contient n'est pas l'écoulement des stocks d'intervention mais la couverture des besoins déclarés par les États membres participant à ce plan, le règlement n° 983/2008, relatif à l'adoption d'un plan portant attribution aux États membres de ressources pour la fourniture de denrées alimentaires provenant des stocks d'intervention au bénéfice des personnes les plus démunies de la Communauté, a été adopté en violation du règlement n° 1234/2007.



# Fonds européen d'Aide aux plus Démunis (FEAD)

RÈG. (UE) n° 223/2014

- « Le Fonds favorise la cohésion sociale, renforce l'inclusion sociale et, à terme, participe donc à l'objectif d'éradication de la pauvreté dans l'Union en contribuant à atteindre, conformément à la stratégie Europe 2020, l'objectif de réduction d'au moins 20 millions du nombre de personnes menacées de pauvreté et d'exclusion sociale tout en complétant les Fonds structurels. Le Fonds contribue à atteindre l'objectif spécifique d'atténuation des formes les plus graves de pauvreté en apportant une assistance non financière aux personnes les plus démunies par le biais d'une aide alimentaire et/ou d'une assistance matérielle de base ainsi que des activités d'inclusion sociale visant à l'intégration sociale des plus démunis. »

# Du FEAD au SEAA

- Mesures covid
- Soutien européen à l'aide alimentaire (2022)
- Socle Européen des Droits Sociaux
- Objectif: réduction du nombre de personnes menacées de pauvreté ou d'exclusion sociale

# Dimension sociale

- Precarité alimentaire/exclusion
- Lutte contre l'alcoolisme
- Lutte contre l'obésité

# Dimension internationale

- L'aide humanitaire

Depuis 1992	+ de 110 pays	Présence dans + de 40 pays
L'UE fournit une aide humanitaire depuis plus de 30 ans.	Nous avons atteint des millions de personnes dans le besoin dans le monde.	Notre réseau de terrain compte plus de 400 experts et agences dans plus de 40 pays.

# La dimension environnementale

- Lutte contre le gaspillage
- Norme européenne sur l'alimentation durable

# Réduire les pertes et gaspillages alimentaires

**131 kg**

de nourriture gaspillée par habitant dans l'UE chaque année

# Pacte vert et « alimentation durable »

- Lutte contre l'obésité
  - Régimes plus végétaux
  - Promotion/écoles/incitations fiscales
- Lutte contre le gaspillage alimentaire
  - Obj. juridiquement contraignants
  - Date de consommation
- Une « norme mondiale »

# La nouvelle Commission

- « La qualité de vie des Européens dépend d'un approvisionnement sûr et abordable en denrées alimentaires locales de qualité. L'agriculture se trouve au cœur de notre mode de vie européen – et doit le rester. »
- « Ensemble, nous montrerons que l'Europe protège sa propre souveraineté alimentaire et celles et ceux qui pourvoient aux besoins de tous. »



# 100 premiers jours

- l'état de droit,
- le marché unique,
- la sécurité alimentaire,
- la défense et la sécurité,
- le climat et l'énergie,
- les migrations,
- la convergence sociale, économique et territoriale
- un nouveau pacte pour le dialogue social européen,
- la 1ère stratégie européenne de lutte contre la pauvreté

# « Sud Global » :

## GLOBAL ALLIANCE AGAINST HUNGER AND POVERTY— INCEPTION DOCUMENT

### UNITED AGAINST HUNGER AND POVERTY

#### 1. TAKING STOCK OF PRESSING CHALLENGES AND INSUFFICIENT PROGRESS TOWARDS ELIMINATING HUNGER AND POVERTY

1. Given the persistently high levels of global hunger and poverty, we, representatives of G20 members and invited countries met in Rio de Janeiro, on 24 July 2024, for the **Ministerial Meeting of the Task Force for the establishment of a Global Alliance against Hunger and Poverty**. Building on the legacy of previous G20 presidencies and relevant G20 workstreams, including the G20 Finance and Sherpa tracks, as well as on various recent, related international efforts in promoting sustainable development<sup>1</sup>, we reaffirm the imperative to end hunger and poverty and are committed to further accelerating the full and effective implementation of the 2030 Agenda and achievement of its Sustainable Development Goals (SDG), as the only globally accepted roadmap on the matter.

- We therefore endorse the creation and look forward to the launch at the G20 Leaders' Summit in November 2024 of a Global Alliance against Hunger and Poverty to support and accelerate efforts to eradicate hunger and poverty (SDGs 1 and 2) while reducing inequalities (SDG 10), contributing to revitalize global partnerships for sustainable development (SDG 17) ....

- « *Eussiez-vous toutes les richesses du monde si vous n'avez de quoi vous nourrir vous dépendez d'autrui* » J.-J. Rousseau